

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ

В.П. ШЕСТАКОВ, А.А. СВИНЦОВ, В.И. РАДУТО, Т.С. ЧЕРНЯКИНА

Шестаков Владимир Петрович, первый заместитель генерального директора ФГБУ "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Свинцов Александр Анатольевич, руководитель отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов, проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации ФГБУ "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Радуто Владимир Иванович, старший научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов, проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации ФГБУ "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Чернякина Татьяна Сергеевна, главный научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов, проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации ФГБУ "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор.

В статье приводится анализ федеральных нормативных правовых актов, принятых после предоставления Российской Федерацией в Комитет ООН по правам инвалидов первоначального доклада о выполнении Конвенции о правах инвалидов. Выделены ключевые позиции, содержащиеся в нормативных правовых актах, планы мероприятий федеральных органов исполнительной власти по дальнейшей реализации основных положений Конвенции.

Ключевые слова: инвалиды, законодательство, понятия, определения, нормы, механизмы взаимодействия, административные регламенты, дорожные карты, регистр, карты доступности, показатели доступности.

Perfection of the Legislation of the Russian Federation within the Framework of Realization of Provisions of the Convention on the Rights of Disabled Persons

V.P. Shestakov, A.A. Svintsov, V.I. Raduto, T.S. Chernyakina

Shestakov Vladimir P., First Deputy General Director of the Federal State Budget-Funded Institution "Saint Petersburg Scientific and Practical Center of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of Disabled Persons named after G.A. Albrecht" of the Ministry of Labor and Social Security of the Russian Federation.

Svintsov Alexander A., Head of the Department of Disabled Persons Rights Observance Monitoring Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation Organization of the Federal State Budget-Funded Institution "Saint Petersburg Scientific and Practical Center of

Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of Disabled Persons named after G.A. Albrecht" of the Ministry of Labor and Social Security of the Russian Federation.

Raduto Vladimir I., Senior Research Scientist of the Department of Disabled Persons Rights Observance Monitoring Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation Organization of the Federal State Budget-Funded Institution "Saint Petersburg Scientific and Practical Center of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of Disabled Persons named after G.A. Albrecht" of the Ministry of Labor and Social Security of the Russian Federation.

Chernyakina Tatiana S., Chief Research Scientist of the Department of Disabled Persons Rights Observance Monitoring, Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation Organization of the Federal State Budget-Funded Institution "Saint Petersburg Scientific and Practical Center of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of Disabled Persons named after G.A. Albrecht" of the Ministry of Labor and Social Security of the Russian Federation, Doctor of Medicine, Professor.

To the article the analysis of the federal normative legal acts accepted after a grant by Russian Federation in Committee of the UNO on rights for the invalids of primary lecture about implementation of Convention about rights for invalids is driven. The key positions contained in normative legal acts, plans of events of federal executive bodies, are distinguished on further realization of substantive provisions of Convention.

Key words: invalids, legislation, concepts, determinations, norms, mechanisms of cooperation, administrative regulations, travelling maps, register, maps of availability, indexes of availability.

Российская Федерация представила в 2014 г. в Комитет ООН по правам инвалидов первоначальный доклад "О мерах, принятых для осуществления обязательств по Конвенции о правах инвалидов, и о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав инвалидов в течение двух лет после ее вступления в силу для Российской Федерации". В подготовке доклада активное участие принимало и наше учреждение. Доклад Российской Федерации содержит конкретную информацию о выполнении всех статей Конвенции и выдержки соответствующих конституционных, законодательных, судебных и иных документов, гарантирующих и обеспечивающих предоставление инвалидам основных прав и свобод.

Целью работы являлось изучение и анализ законодательства Российской Федерации по реализации положений Конвенции о правах инвалидов на современном этапе.

Методологическую основу работы составил ряд подходов и приемов изучения различных видов общественных отношений: организационно-правовой, организационно-методический, комплексный, системный. Применен комплекс общенаучных методов: аналитический, сравнительный, а также специальные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой - и способы толкования права (логический, системный, исторический, функциональный).

В части развития Конвенции о правах инвалидов [1] 1 декабря 2014 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" [3] и разработан план мероприятий по его реализации, который вступил в силу с 1 января 2016 года.

Целью Закона является формирование, на основе норм Конвенции, взаимоувязанной системы обязанностей органов власти и организаций, предоставляющих услуги населению, по оказанию инвалидам помощи в реализации всех общегражданских прав.

Изменения внесены в 25 федеральных законов Российской Федерации.

Ключевые позиции внесенных изменений состоят в том, что:

- впервые определены условия доступности объектов и услуг для инвалидов в зависимости от нарушенных функций;
- установлена единая для всех отраслей система действий по поэтапному созданию для инвалидов условий безбарьерной среды;
- определены виды помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг, оказываемых населению при предоставлении услуг с учетом специфики отрасли;
- вводится норма об обязанности органов государственной власти и подведомственных им организаций осуществлять инструктирование (обучение) персонала по вопросам предоставления инвалидам услуг в доступном для них формате с оказанием необходимой им помощи;
- вводится в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" [статья 3.1](#) "Недопустимость дискриминации по признаку инвалидности" [2];
- вводится федеральный реестр инвалидов;
- вводится новое понятие "абилитация инвалидов", представляющее собой систему и процесс формирования отсутствующих у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности;
- создается механизм взаимодействия федеральных учреждений МСЭ с региональными, муниципальными органами, реабилитационными организациями, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалидов.

Изменения, внесенные в федеральные законы Российской Федерации, являются основой для разработки и осуществления комплексов мер по реализации Конвенции о правах инвалидов в области обеспечения доступности объектов и услуг.

В целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и условий для беспрепятственного пользования услугами Правительством Российской Федерации устанавливается порядок и срок разработки данных мероприятий, в течение которого федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Требования к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг включаются органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в административные регламенты предоставления указанными органами государственных или муниципальных услуг в течение шести месяцев после дня вступления в силу настоящего Федерального [закона](#).

Для реализации [Закона](#) N 419-ФЗ федеральными органами исполнительной власти приняты приказы об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи в различных сферах.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 17 июня 2015 года N 599 "О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности" [5] определены:

- необходимость разработки планов мероприятий (дорожных карт);

- правила разработки планов мероприятий дорожных карт по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности.

Приказом Минтруда России от 30 июля 2015 года N 527н [6] определен и утвержден [Порядок](#) обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи в сфере социальной защиты, которым предусматриваются:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры (подвижного состава, транспортных средств, связи и информации);
- мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушений функций инвалидов, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами;
- мероприятия по инструктированию или обучению специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов, услуг и оказания помощи в использовании или получении (доступа к ним).

Приказом Минтруда России от 30 сентября 2015 г. N 672 [7] утвержден [План](#) мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (дорожная карта) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг. Руководителям федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, государственных унитарных протезно-ортопедических предприятий, учреждений науки и дополнительного профессионального образования, организаций социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, рекомендовано: а) обеспечить реализацию дорожной карты; б) в соответствии с положениями дорожной карты:

- провести до 1 ноября 2015 года обследование и паспортизацию зданий и помещений, в которых предоставляются услуги инвалидам, а также порядка их предоставления (далее - объекты и услуги), утвердить паспорта доступности объектов, используемых для предоставления услуг инвалидам (далее - паспорта доступности), содержащие меры по поэтапному повышению значений показателей доступности объектов и услуг в соответствии с дорожной картой;
- представить утвержденные паспорта доступности в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации до 15 ноября 2015 года;
- провести до 1 декабря 2015 года инструктаж или обучение сотрудников, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг, а также оказания им необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими;
- внести до 30 декабря 2015 года изменения в должностные регламенты и инструкции и принять другие административно-распорядительные решения, необходимые для реализации перечня мероприятий, предусмотренных дорожной картой и паспортами доступности, для достижения запланированных значений показателей доступности объектов и услуг;
- предоставлять ежегодно в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее 15 декабря отчеты о ходе выполнения дорожной карты.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с поручением Д.А. Медведева от 12.12.2014 N ДМ-П12-9175 и подготовленными Минтрудом России методическими рекомендациями по организации работы [8] в 2015 году необходимо:

- разработать и утвердить дорожные карты повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг;

- внести изменения в региональные законодательные акты по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг;
- внести изменения в административные регламенты по оказанию услуг.

Перечень региональных, муниципальных мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (дорожные карты) к настоящему времени разработан и утвержден 65 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - Республики Адыгея, Республики Мордовия, Республики Саха (Якутия), Кемеровской области, Курганской области, Хабаровского края, ХМАО-Югры и др.

В проекте государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы предусмотрены в том числе меры, направленные на:

- дальнейшее развитие доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан;
- формирование современной системы реабилитации инвалидов, в т.ч. отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации;
- разрешение проблем, связанных с образованием и трудоустройством инвалидов, формированием безбарьерной среды.

Проект государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы позволит обеспечить на территории субъектов Российской Федерации реализацию мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности (здравоохранение, культура, транспорт, информация и связь, образование, социальная защита, спорт и физическая культура, жилой фонд).

[Постановлением](#) Правительства РФ от 11.06.2015 N 585 "О порядке подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов" определены [правила](#) подготовки доклада и [структура](#) доклада [4]. В современной Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях осуществляется дальнейшее развитие законодательства и нормативной базы в рамках реализации основных положений и принципов Конвенции о правах инвалидов.

Литература

1. Конвенция о правах инвалидов, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. N 61/106 (по состоянию на 26 октября 2012 г.). 2012. 29 с.
2. Федеральный [закон](#) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".
3. Федеральный [закон](#) от 1 декабря 2014 г. N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".
4. [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 г. N 585 "О порядке подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов".
5. [Постановление](#) Правительства РФ от 17 июня 2015 г. N 599 "О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности".
6. [Приказ](#) Минтруда России от 30 июля 2015 г. N 527н "Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом

необходимой помощи" (зарегистрировано в Минюсте России 17 сентября 2015 г. N 38897).

7. [Приказ](#) Минтруда России от 30 сентября 2015 г. N 672 "Об утверждении Плана мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации ("дорожной карты") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг".

8. [Письмо](#) Минтруда России от 17 марта 2015 г. N 13-6/10/П-1369 "Организационно-методические рекомендации по организации разработки планов мероприятий (дорожных карт) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности".